

## **Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju**

### *Strategia rozwoju gminy.*

Nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (UZPPR) wprowadza istotne zmiany wpływające także na rozwój lokalny. Przede wszystkim został wprowadzony do ustawy o samorządzie gminnym fakultatywne strategie rozwoju gminy. Zgodnie z nowym art. „Art. 10e pkt 3. ustawy o samorządzie gminnym (USG), w jej treści mają się znaleźć w szczególności:

- 1) cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 2) kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- 3) oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- 4) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy;
- 5) ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
- 6) obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań;
- 7) obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 9) ramy finansowe i źródła finansowania.

Z tego zapisu wynika istotne zmiany w dotychczasowej praktyce opracowania strategii:

- szczegółowo określa zawartość treści strategii

- Strategia uwzględnia wymiar przestrzenny.

- W dokumencie strategii nie jest wymagana część diagnostyczna. Natomiast z art. 10e pkt 2 USG wynika, że strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 UZPPR rozwoju przygotowanej na potrzeby tej strategii. Zgodnie z tym art. podmiot

opracowujący projekt strategii rozwoju, przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej.

- Nowelizacja UZPPR określają także procedurę opracowania i przyjmowania strategii. Art. 110 f. USG określa procedurę opracowania i przyjmowania strategii. Zgodnie z pkt 1. to rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3. UZPPR Wskazuje on, że projekt strategii rozwoju podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

- Zgodnie z zapisami art. Art. 10f. pkt 2. projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt

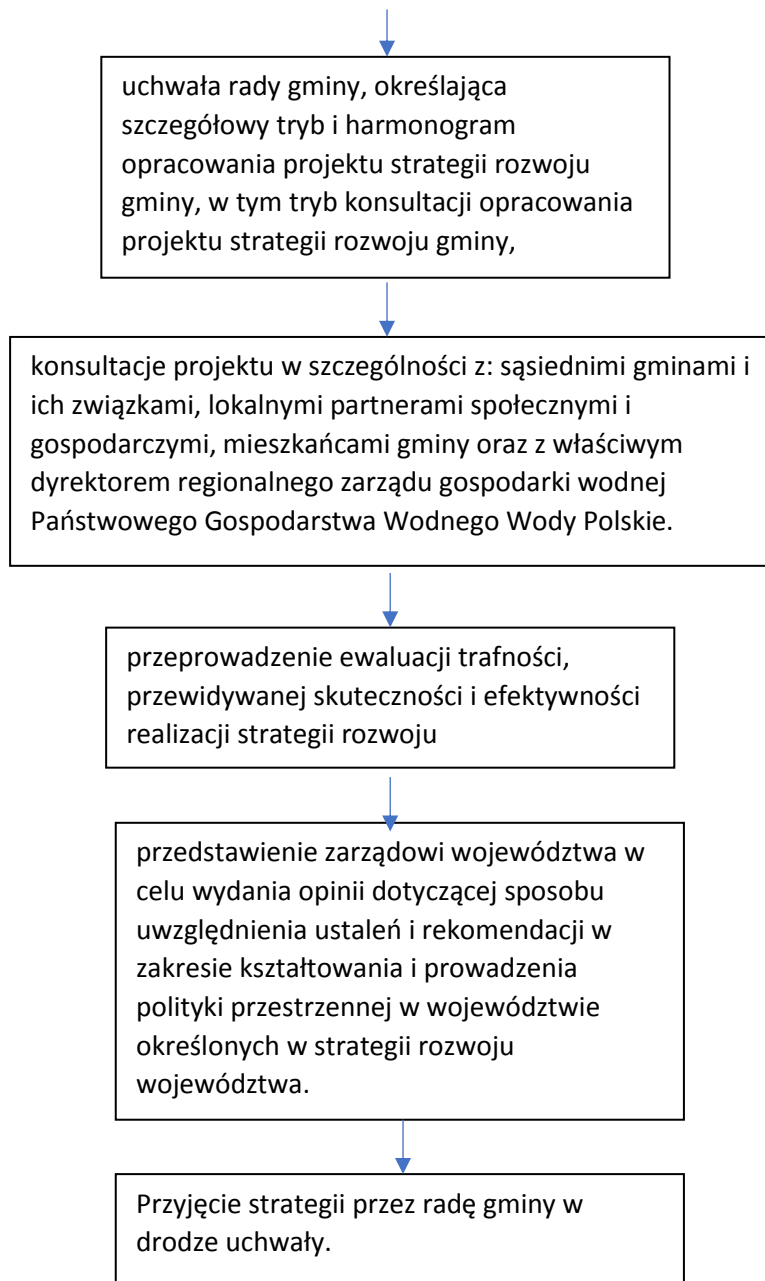
- Projekt strategii wójt przedkłada zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Zgodnie z pkt 3 wspomnianego art. zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Ponadto projekt strategii zgodnie z art. Art. 10a. 2. UZPPR wójt dla projektu strategii rozwoju, przed jej przyjęciem przeprowadza ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju.

- Strategia rozwoju gminy jest przyjmowana przez radę gminy w drodze uchwały.

Z zapisów obu ustaw tj. ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o zasadach planowania rozwoju wynika, że procedura opracowania i przyjęcia strategii przebiega zgodnie z poniższym schematem.

Rysunek 1. Schemat opracowania strategii rozwoju gminy

przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej.
--



## UWAGI

1. Strategia zgodnie z zapisami ustawy nie jest dla gminy obowiązkowa. Można jednak założyć, że przy pozyskiwaniu środków zewnętrznych w ramach projektów unijnych i krajowych, wystąpi konieczność uzasadnienia planowanego przedsięwzięcia zapisami strategii. Może też wystąpić sytuacja, że w drodze konkursu będą punkty na zgodność ze strategią.
2. Można też założyć, uwarunkowania opisane w punkcie 1, będą uzupełnieniem wymogiem, że strategia ma być opracowana zgodnie z metodyką wynikającą z ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

3. Wskazany jest, aby gmina opracowała oddzielny dokument diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Diagnoza powinna być tak przygotowana, aby wnioski z niej służyły nie tylko do opracowania strategii, ale też służyły opracowaniu przez gminę innych dokumentów planistycznych np. strategii rozwiązywania problemów społecznych.
4. Przy opracowaniu strategii, czy też zleceniu jej wykonania, należy pamiętać, aby ująć element ewaluacji pozwalający ocenić trafności, skuteczności i efektywności. Pomimo tego, że zgodnie z przedstawioną procedurą przyjmowania strategii i proponowanym spisie treści nie ma elementów ewaluacji zasadnym jest, aby wskaźniki oceny trafności, skuteczności i efektywności znalazły się w dokumencie strategii. Należy pamiętać, że raport o stanie gminy, to przede wszystkim sprawozdanie wójta z realizacji strategii. Umieszczenie w strategii tych wskaźników ułatwi przygotowanie raportu.
5. Ustawa wskazuje, że rada gminy wskazuje na tryb konsultacji jedynie projektu strategii, wskazując jako podmioty z którymi należy przeprowadzić konsultacje: lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych, mieszkańców gminy oraz sąsiednie gminy i właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Taki zapis jest nie właściwy. Dobrze opracowana strategia wymaga udziału przy jej tworzeniu mieszkańców już na etapie opracowania diagnozy i później wspólnego ustalania celów rozwojowych i sposobu ich osiągnięcia. Natomiast wydają się wystarczające konsultacje już opracowanego projektu z interesariuszami spoza gminy.